Città di Castenaso

AREA INNOVAZIONE SERVIZI AL CITTADINO

DETERMINAZIONE N. 573 / 2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E SUPPORTO DEL MODULO "JSIGN WEB" PER LA GESTIONE DELLA FIRMA DIGITALE SU DISPOSITIVO FISICO (SMART CARD / TOKEN USB) - FORNITORE ADS AUTOMATED DATA SYSTEMS S.P.A. IMPEGNO DI SPESA.

IL RESPONSABILE DI AREA

RICHIAMATI:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) SeS 2026/2029 e SeO 2026/2028 approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 24.07.2025 e successive modificazioni;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 (art. 151 del Dlgs. n. 267/2000 e art. 10 del Dlgs. n. 118/2011);
- il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2026/2028 - Assegnazione risorse finanziarie approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 163 del 19.12.2025;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 10/2026;
- il decreto del Sindaco n. 8/2024 con il quale la sottoscritta, Dr.ssa Chiara Bergamini, è stata nominata Responsabile dell'Area Innovazione Servizi al Cittadino;

PREMESSO CHE:

- il Comune di Castenaso ha integrato all'interno dei propri flussi documentali e nei software gestionali della suite in uso (Smart*Gov di ADS S.p.A. - Gruppo Finmatica) l'impiego della firma digitale per la sottoscrizione di atti, quali ad esempio: determinazioni, deliberazioni, contratti e provvedimenti amministrativi;
- sul piano tecnologico la sottoscrizione digitale può essere effettuata sia mediante modalità remota (basata su OTP e credenziali centralizzate), sia mediante dispositivi fisici (smart card e token USB con certificato su chip) collegati direttamente alle postazioni client;
- sebbene le Certification Authority e le linee guida per la sicurezza informatica promuovano la progressiva estensione della firma remota per ragioni di flessibilità e semplificazione

architetturale, presso il Comune di Castenaso permane un modello organizzativo misto (ibrido), reso necessario dalla presenza di certificati fisici ancora in corso di validità, da specifiche esigenze procedimentali e da profili operativi che richiedono l'utilizzo continuativo della smart card da postazione di lavoro;

- la dismissione immediata e indifferenziata di tutti i dispositivi fisici di firma pregiudicherebbe la regolare continuità amministrativa di diversi uffici comunali e comporterebbe oneri aggiuntivi per la sostituzione massiva e anticipata dei certificati attualmente attivi;

CONSIDERATO CHE:

- l'utilizzo della firma digitale su dispositivo fisico all'interno degli applicativi web comunali richiede specifici componenti software di interfaccia, necessari a superare le crescenti restrizioni di sicurezza imposte dai moderni browser web e dai sistemi operativi in merito all'esecuzione di ambienti runtime e driver locali;
- la società fornitrice dei sistemi gestionali dell'Ente, ADS - Automated Data Systems S.p.A., al fine di garantire la piena operatività e compatibilità dei dispositivi fisici sulle postazioni client MS Windows, ha sviluppato l'apposito modulo software denominato JSign Web (codice JSIGNJB1_LIC), corredato dal relativo servizio di manutenzione, assistenza e aggiornamento tecnico JSIGNJB1_MNT;

VISTA l'offerta economica trasmessa da ADS - Automated Data Systems S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – 40128 Bologna (BO), C.F./P.IVA 00890370372, acquisita agli atti dalla U.O. Innovazione e Servizi al Cittadino avente a oggetto *"Gestione firma digitale su dispositivo"*, che prevede:

- la concessione della licenza d'uso del modulo JSign Web a titolo completamente gratuito per l'Ente;
- il canone per il correlato servizio di manutenzione e supporto specialistico MNT JSign Web (cod. JSIGNJB1_MNT) per 14 mesi, comprensivo delle verifiche del runtime Java, aggiornamento dei componenti JSign, configurazione dei browser e risoluzione dei blocchi di sicurezza sulle postazioni client Windows, per un importo complessivo di € 800,00 oltre IVA 22%, per un totale di € 976,00 IVA compresa;

RITENUTO opportuno e vantaggioso per l'Ente accogliere la proposta formulata da ADS S.p.A., in quanto consente di preservare il funzionamento della firma su supporto fisico per l'intero periodo transitorio a costi contenuti, beneficiando della gratuità della licenza d'uso software;

DATO ATTO CHE:

- l'affidamento in oggetto deve necessariamente essere disposto nei confronti della ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A., in quanto proprietaria esclusiva dei codici sorgente delle soluzioni applicative attualmente in uso presso l'Ente, configurandosi pertanto una situazione di infungibilità tecnica (esclusività);
- per il presente affidamento non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in quanto di importo inferiore a € 140.000,00*;*
- l'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., prevede che le stazioni appaltanti procedano ad affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione

appaltante;

- l’art. 17, c. 2, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ha previsto che in caso di affidamento diretto la determina a contrarre individui l’oggetto, l’importo, il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l’art. 49 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., dispone che gli affidamenti di cui trattasi avvengano nel rispetto del principio di rotazione e che la stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico; in tal caso la rotazione si applica con riferimento a ciascuna fascia;
- il medesimo articolo 49 sopra citato, al comma 4 prevede che: “in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto”;

RITENUTO che nella fattispecie in oggetto sia ammissibile derogare al principio di rotazione di cui sopra per la effettiva assenza di alternative, essendo il software Smart*Gov proprietario e pertanto sul mercato l’unico Operatore Economico autorizzato per legge a garantire l’assistenza e manutenzione sugli applicativi stessi è la Ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. di Bologna;

DATO ATTO CHE il contratto triennale attualmente in essere, affidato con Determinazione n. 343/2024, è stato eseguito sino ad oggi dall’Operatore Economico con precisione e soddisfazione dell’Amministrazione;

CONSIDERATO CHE:

- la Ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. opera sul mercato dal 1969 ed ha esperienza consolidata nello sviluppo di sistemi informativi per la Pubblica Amministrazione Locale;
- l’appalto di cui trattasi ha un valore ricompreso nelle soglie di cui all’art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- fermi restando gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell’art. 62, c. 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione del prodotto di cui trattasi, nonché all’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizioni dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;
- accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali ai sensi dell’art. 26 del D. Lgs. 81/2008 e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all’operatore economico,

DATO ATTO CHE:

- ad oggi non sono stati emanati Criteri Minimi Ambientali (CAM) per l’appalto di cui all’oggetto;
- l’art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria per l’anno 2000) e l’art. 1 comma 449 della L. 296/2006 (Legge Finanziaria per l’anno 2007) e successive modificazioni prevedono, per gli acquisti di beni e servizi, l’obbligo di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip o dalla centrale di acquisto regionale di riferimento (Intercent-ER) o di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l’art. 1 comma 450 della L. 296/2006 prevede che, fermi restando gli obblighi di cui sopra, “le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001,n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi

del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure";
- il prodotto non è disponibile in convenzione Consip o Intercenter;

INDIVIDUATO, sul catalogo MEPA, il prodotto: ADS26200853 – "Firma digitale: evoluzione delle modalità di utilizzo" al prezzo di € 800,00 + IVA al 22% che presenta caratteristiche idonee allo scopo, e ritenuto lo stesso congruo e adeguato alle esigenze dell'Ente;

RITENUTO pertanto di affidare il servizio direttamente all'operatore economico ADS - Automated Data Systems S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – 40128 Bologna (Bo), C.F/P.I. 00890370372 in quanto proprietario dei software gestionali della suite in uso (*Smart*Gov* di ADS S.p.A. - Gruppo Finmatica) e quindi unica impresa sul mercato titolata ad offrire assistenza e manutenzione;

DATO ATTO CHE:
- il contratto verrà formalizzato mediante sottoscrizione modulo d'ordine sul mercato elettronico;
- le clausole contrattuali sono riportate nella scheda prodotto pubblicata su MEPA in corrispondenza del prodotto sopracitato, oltre che nel preventivo acquisito dalla U.O. Innovazione e Digitalizzazione;

ATTESO CHE:
- si è proceduto ad acquisire dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà acquisita al protocollo generale n. 30557/2026 resa dall'operatore economico, ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28/12/2000, n. 445 in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 40.000,00 euro, sono fatti salvi i controlli sulle dichiarazioni previsti dall'art. 52, c. 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ai sensi delle linee guida definite con atto n. 150/2026 del Segretario Generale;
- in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'affidatario, la stazione appaltante procede, ai sensi dell'art. 52, c. 2, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., alla risoluzione del contratto, spettando in tal caso all'affidatario il corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii., la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VERIFICATE:
- la regolarità contributiva (INAIL_55953123) con scadenza 16/01/2027;
- l'assenza di attestazioni nel Casellario delle Imprese ANAC al fine del presente affidamento.

VISTO l'art. 9, comma 2, del D. L. 78/2009, convertito in L. 102/2009, in base al quale il

funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti e con le regole di finanza pubblica.

ACCERTATA la disponibilità effettiva esistente nella propria dotazione in conto dei capitoli di spesa di cui in parte dispositiva.

VISTI:
- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 118/2011;
- D.P.C.M. 28/12/2011;
- il vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi;
- il vigente Regolamento dei contratti;
- il vigente Regolamento di contabilità.

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate,

1. di approvare per le motivazioni in premessa esposte e a tutela della piena continuità operativa del modello misto di sottoscrizione digitale dell'Ente, l'acquisizione della licenza d'uso gratuita del modulo software "JSign Web" (cod. JSIGNJB1_LIC) e del correlato servizio di manutenzione e supporto tecnico "MNT JSign Web" (cod. JSIGNJB1_MNT) per 14 mesi, come descritto nell'offerta prot. ADS_PV26 1938 26200853 del 12/10/2026 per l'importo di € 800,00 oltre IVA 22%, per complessivi € 976,00, al fine di garantire la continuità operativa dei servizi istituzionali;

2. di procedere all'affidamento diretto dell'appalto di cui sopra, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., alla ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – 40128 Bologna (Bo), C.F/P.I. 00890370372, per l'importo di € 800,00, oltre IVA al 22% per complessivi € 976,00, alle condizioni tecniche ed economiche contenute nell'ordine MEPA n. 9256139, oltre che nell'offerta conservata agli atti dell'U.O. Innovazione e Digitalizzazione;

3. di impegnare, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, a favore della sopracitata Ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – 40128 Bologna (Bo), C.F/P.I. 00890370372, la spesa complessiva di € 976,00 IVA 22% compresa, con imputazione finanziaria al seguente capitolo del Bilancio 2026/2028 il quale presenta la necessaria disponibilità, e con imputazione economica al Centro di Costo e al Fattore Produttivo in appresso specificato:

Cap./Art.	Descrizione	Totale IVA 22% compresa	Anno	Centro di Costo *(codice e descrizione)*	Fattore Produttivo *(codice e descrizione)*
103001829/11	Servizi per il CED – Manutenzioni Hardw. Soft.	€ 976,00	2026	1801 CED	301307 Canone manutenzione

	Assistenza Informatica				software

4. di dare atto che:

- ai sensi dell’art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la Dr.ssa Chiara Bergamini, che possiede i requisiti previsti dall’Allegato I.2 al D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.
- il CIG, relativo all’appalto in oggetto è il seguente: BD9E67DC07;
- il contratto sarà perfezionato su Mepa, mediante stipula dell’Ordine Diretto di Acquisto n. 9256139;
- il pagamento del servizio avverrà in via anticipata entro 30 giorni dalla data di arrivo della fattura elettronica all'Ente, previa verifica di regolarità del DURC;
- il fornitore si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010;
- il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e della sottosezione di programmazione - Rischi corruttivi e trasparenza del PIAO 2026/2028, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10/2026, non sussistendo relazioni di parentela fino al 4 grado, coniugio o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento, rinviando alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà del dipendente che ha istruito l'atto e del responsabile che adotta il presente provvedimento finale, depositate nei rispettivi fascicoli personali;

Lì, 05/11/2026

IL RESPONSABILE DI AREA
BERGAMINI CHIARA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Firmato digitalmente da:
BERGAMINI
CHIARA
il: 05/11/2026
alle: 14:21:30