Città di Castenaso

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 146 del 12/11/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA MODIFICAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) SES 2026/2029 - SEO 2026/2028 E SES 2027/2029 - SEO 2027/2029.

L'anno **duemilaventisei** addì **dodici** del mese di **novembre** alle ore **09:00** nella Casa Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge e dallo Statuto Comunale, sono stati convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale, che nelle persone seguenti risultano presenti alla trattazione della proposta di deliberazione in oggetto:

GUBELLINI CARLO	Sindaco	Presente
PRATA PIER FRANCESCO	Vice Sindaco	Presente
SCALAMBRA ELISABETTA	Assessore	Presente
SAPIENZA LAURIANA	Assessore	Presente
GRANDI STEFANO	Assessore	Presente
MONTI SERGIO	Assessore	Presente

Presenti n. 6 **Assenti n. 0**

Assiste il Segretario Generale RISTAURI LETIZIA che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di Sindaco, il Sig. GUBELLINI CARLO e constata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la presente seduta invitando la Giunta a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Deliberazione n. 146 del 12/11/2026

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA MODIFICAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) SES 2026/2029 - SEO 2026/2028 E SES 2027/2029 - SEO 2027/2029.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI:

- la deliberazione consiliare n. 40 del 24.07.2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione *(DUP)* SeS 2026/2029 e SeO 2026/2028 e successive modificazioni;
- la deliberazione consiliare n. 70 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2026/2028, redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e successive variazioni;
- con deliberazione consiliare n. 31 del 28.07.2026 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione *(DUP)* SeS 2027/2029 e SeO 2027/2029;
- il D.Lgs. n. 126/2014, il quale introduce a **regime** il Principio applicato della programmazione, in virtù del quale viene individuato quale strumento principale di pianificazione degli Enti Locali il Documento Unico di Programmazione *(DUP)*;

DATO ATTO che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

ATTESO che con nota del 08.09.2026 del Servizio Finanziario, indirizzata ai Responsabili di Area, è stata implementata un'azione di verifica finale, complessiva e organica, delle risorse finanziarie;

TENUTO CONTO dell'esito del summenzionato monitoraggio *(come da riscontri dei Responsabili di Area, conservati agli atti dell'U.O. Ragioneria e Bilancio)*, dal quale emerge che:

- per quanto riguarda la pianificazione degli obiettivi, sussiste l'esigenza di adeguare gli strumenti programmatori all'esito dell'azione contrattuale con la Ditta appaltatrice dei lavori di realizzazione della *"Nuova Scuola Media",* come prestabilito con deliberazioni G.C. n. 97/2026 e C.C. n. 31/2026 e come più avanti rappresentato;

CONSIDERATO che nella suddetta deliberazione consiliare l'Amministrazione ha dato atto con la massima trasparenza della pendenza dell'azione contrattuale con la Ditta appaltatrice della Nuova Scuola Media, recando la seguente testuale motivazione: *"…… Successivamente alla pianificazione deliberata nella sessione consiliare di marzo 2026, si sono verificati fattori esogeni e criticità tecnico-esecutive che modificano il contesto di realizzazione degli obiettivi strategici M.01.06 Finanziamento investimenti e M.01.12 Indice di pressione fiscale locale.*
L'iter realizzativo dell'infrastruttura scolastica registra una fase di severa criticità e incertezza. Nonostante la compiuta adozione degli atti amministrativi propedeutici alla ripresa delle attività …….. l'Operatore economico ha manifestato un comportamento inerte. Alla data del 31/05/2026, l'Impresa appaltatrice ha avviato esclusivamente le attività preliminari di pulizia e riassetto delle aree, omettendo l'avvio delle opere edili necessarie all'edificazione del plesso.
A fronte del mancato adempimento e a seguito della formale esplicitazione di riserve e dissenso contrattuale da parte dell'Impresa, questo Ente ha provveduto all'emissione di formale diffida ad adempiere paventando la risoluzione contrattuale. ……
L'Amministrazione comunale si impegna ad effettuare un monitoraggio rafforzato, con tempestiva informativa al Consiglio sugli esiti della diffida ad adempiere, sulle determinazioni contrattuali, sul

cronoprogramma aggiornato, sul quadro economico e sulle fonti di copertura, al fine di poter eventualmente valutare la rideterminazione degli obiettivi strategici e operativi M.01.06 Finanziamento investimenti e M.01.12 Indice di pressione fiscale locale non appena disponibile uno scenario stabile e tecnicamente sostenibile.";

EVIDENZIATO che, in aderenza alla programmazione e all'impegno formale assunto con la citata DCC n. 31/2026, l'Ente ha legittimamente rinviato a una successiva sessione consiliare la definizione del quadro complessivo delle scelte finanziarie e l'adeguamento degli obiettivi di DUP, stante l'impossibilità tecnica di cristallizzare uno scenario economico definitivo in costanza di una trattativa contrattuale pendente;

PRESO ATTO dell'evolversi del quadro giuridico e amministrativo, caratterizzato dall'avvenuto perfezionamento della **risoluzione consensuale** del contratto d'appalto avente per oggetto l'esecuzione dei lavori di *"Realizzazione Nuova Scuola Media"*;

DATO ATTO che tale fattispecie, nella forma sottoscritta in data 09/11/2026, definisce ogni pendenza tra le parti, escludendo la previsione di oneri da contenzioso o potenziali passività latenti a carico del Bilancio dell'Ente;

CONSIDERATO che i principi di veridicità, attendibilità e prudenza della gestione finanziaria richiedono di rimodulare l'intera programmazione legata all'opera in esame, garantendo al contempo l'invulnerabilità degli equilibri di bilancio corrente e in conto capitale;

RITENUTO che, sotto il profilo finanziario e dell'investimento, l'azione di riequilibrio e rimodulazione dell'intervento debba articolarsi nei seguenti punti:

- rinuncia all'attivazione del ricorso all'indebitamento per l'importo di € 4.192.500,23 precedentemente programmato per la *"revisione prezzi"* del citato appalto;
- conseguente variazione di bilancio finalizzata alla cancellazione sia delle poste di entrata relative all'assunzione del mutuo CDP *(Cassa Depositi e Prestiti)* sia dei correlati stanziamenti di spesa iscritti nel bilancio pluriennale a titolo di *"revisione prezzi appalto"* e di rate di ammortamento del debito;
- istituzione nella parte Spesa del Bilancio corrente del *"Fondo passività potenziali Scuola Media"*. In specifico, per la copertura delle rate di ammortamento del mutuo da contrarre era stata precedentemente approvata, con deliberazioni consiliari nn. 9/2026 e 10/2026, una manovra fiscale di incremento delle aliquote IMU e dell'Addizionale comunale IRPEF; in ossequio al principio di prudenza del Bilancio, si ritiene doveroso disporre che le risorse corrispondenti a tale maggiore gettito confluiscano in un apposito fondo denominato *"Fondo passività potenziali Scuola Media"*. Tale fondo dovrà assolvere alla funzione prudenziale di accantonamento a copertura dei futuri oneri correlati e conseguenti alla riprogettazione dell'opera, la quale dovrà essere ricalibrata mediante una rigorosa pianificazione tecnica, amministrativa e contabile nell'ottica di una ottimizzazione funzionale e strutturale dell'intervento e di un contenimento generale della spesa, salvaguardando l'interesse pubblico al completamento dell'infrastruttura scolastica;
- gestione dei residui relativi all'appalto risolto. In specifico, si stabilisce che:
    1. vengono conservati a residuo passivo i soli impegni di spesa corrispondenti alle prestazioni effettivamente eseguite e certificate dallo stato di consistenza, per le quali sussiste un'obbligazione giuridica perfetta verso l'appaltatore uscente;
    2. le residue somme impegnate ma non realizzate costituiscono economie di spesa e confluiranno, in sede di riaccertamento ordinario, nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2026 **con vincolo di destinazione specifico ed esclusivo alla realizzazione della Nuova Scuola Media**. Tale impostazione assicura che i fondi non vadano dispersi e rimangano indisponibili per finalità diverse dal completamento dell'infrastruttura scolastica;

VALUTATO che l'operazione complessiva determina un beneficio strutturale sul bilancio dell'Ente, infatti, la cancellazione di un mutuo di € 4.192.500,23 riduce la rigidità strutturale della spesa, mentre l'accumulo del gettito fiscale nel Fondo vincolato assicura la provvista per la copertura degli oneri correlati e conseguenti alla riprogettazione senza ricorrere a ulteriore debito;

DATO ATTO che, conseguentemente a quanto proposto ai punti precedenti, appare necessaria apposita variazione del Bilancio di previsione dell'esercizio in corso e dei successivi, da sottoporre a debita decisione consiliare;

VALUTATO, pertanto, alla luce delle summenzionate analisi sull'andamento della pianificazione strategica e operativa, della gestione finanziaria di competenza e della gestione di cassa di poter approvare lo schema di modificazione del Documento Unico di Programmazione – Parte programmatica SeS 2026/2029 - SeO 2026/2028 e SeS 2027/2029 - SeO 2027/2029, redatto secondo le indicazioni contenute nel D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii. e allegato alla presente deliberazione sotto la lettera *"A"*;

VISTI i pareri inseriti nella proposta di delibera ed allegati al presente atto ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Con voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese, nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

1. DI DARE ATTO del superamento dello stato di incertezza segnalato nella deliberazione consiliare n. 31/2026 e correlato alla pendenza dell'azione contrattuale con la Ditta appaltatrice dei lavori di realizzazione della Nuova Scuola Media;
2. DI PRENDERE ATTO, in specifico, dell'evolversi del quadro giuridico e amministrativo, caratterizzato dall'avvenuto perfezionamento della **risoluzione consensuale** del contratto d'appalto avente per oggetto l'esecuzione dei lavori di *"Realizzazione Nuova Scuola Media"*;
3. DI RILEVARE che tale fattispecie, nella forma sottoscritta in data 09/11/2026, definisce ogni pendenza tra le parti, escludendo la previsione di oneri da contenzioso o potenziali passività latenti a carico del Bilancio dell'Ente;
4. DI DISPORRE, in ossequio ai principi di veridicità, attendibilità e prudenza della gestione finanziaria, la rimodulazione dell'intera programmazione legata all'opera in esame, garantendo al contempo l'invulnerabilità degli equilibri di bilancio corrente e in conto capitale;
5. DI PROPORRE, in particolare, al Consiglio Comunale che l'azione di riequilibrio e rimodulazione dell'intervento si articoli nei seguenti punti:
    - rinuncia all'attivazione del ricorso all'indebitamento per l'importo di € 4.192.500,23 precedentemente programmato per la *"revisione prezzi"* del citato appalto;
    - conseguente variazione di bilancio finalizzata alla cancellazione sia delle poste di entrata relative all'assunzione del mutuo CDP *(Cassa Depositi e Prestiti)* sia dei correlati stanziamenti di spesa iscritti nel bilancio pluriennale a titolo di *"revisione prezzi appalto"* e di rate di ammortamento del debito;
    - istituzione nella parte Spesa del Bilancio corrente del *"Fondo passività potenziali Scuola Media"*, alimentato dal maggior gettito IMU e Addizionale comunale IRPEF discendente dalla manovra fiscale di cui alle deliberazioni consiliari nn. 9/2026 e 10/2026. Tale fondo dovrà assolvere alla funzione prudenziale di accantonamento a copertura dei futuri oneri correlati e conseguenti alla riprogettazione dell'opera, la

quale dovrà essere ricalibrata mediante una rigorosa pianificazione tecnica, amministrativa e contabile nell'ottica di una ottimizzazione funzionale e strutturale dell'intervento e di un contenimento generale della spesa, salvaguardando l'interesse pubblico al completamento dell'infrastruttura scolastica;

- gestione dei residui relativi all'appalto risolto. In specifico, si stabilisce che:
    a) vengono conservati a residuo passivo i soli impegni di spesa corrispondenti alle prestazioni effettivamente eseguite e certificate dallo stato di consistenza, per le quali sussiste un'obbligazione giuridica perfetta verso l'appaltatore uscente;
    b) le residue somme impegnate ma non realizzate costituiscono economie di spesa e confluiranno, in sede di riaccertamento ordinario, nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2026 con vincolo di destinazione specifico ed esclusivo alla realizzazione della Nuova Scuola Media. Tale impostazione assicura che i fondi non vadano dispersi e rimangano indisponibili per finalità diverse dal completamento dell'infrastruttura scolastica;

6. DI APPROVARE il conseguente schema di modificazione del Documento Unico di Programmazione – Parte programmatica SeS 2026/2029 SeO 2026/2028 *(approvato con deliberazione consiliare n. 40/2025)*, redatto secondo le indicazioni contenute nel D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii. e allegato alla presente deliberazione sotto la lettera *"A"*;
7. DI APPROVARE altresì il conseguente schema di modificazione del Documento Unico di Programmazione – Parte programmatica SeS 2027/2029 - SeO 2027/2029 *(approvato con deliberazione consiliare n. 31/2026)*, redatto secondo le indicazioni contenute nel D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii. e allegato alla presente deliberazione sotto la lettera *"A"*;
8. DI TRASMETTERE la presente deliberazione all'Organo di Revisione per la resa del parere ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b del TUEL, a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio Comunale;
9. DI SOTTOPORRE tale documento al Consiglio Comunale nella seduta del 26/11/2026, al fine della sua approvazione.

Successivamente, con ulteriore votazione unanime e palese,

DELIBERA

- di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Città di Castenaso

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

Verbale n. **48** del **12.11.2026**

IL Sindaco
GUBELLINI CARLO

IL Segretario Generale
RISTAURI LETIZIA

Firmato digitalmente da:
GUBELLINI
CARLO
il: 23/11/2026
alle: 12:00:57

Firmato digitalmente da:
RISTAURI
LETIZIA
il: 23/11/2026
alle: 11:30:21