



Città di Castenaso

AREA INNOVAZIONE SERVIZI AL
CITTADINO

U.O. INNOVAZIONE E DIGITALIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 321 / 2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO APPALTO PER L'ACQUISIZIONE E IMPORTAZIONE DEI DOCUMENTI DI PROTOCOLLO DATI SUAP DA AMBIENTE UNIONE TERRE DI PIANURA

IL RESPONSABILE DI AREA

RICHIAMATI:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) SeS 2026/2029 e SeO 2026/2028 approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 24.07.2025 e successive modificazioni;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 (art. 151 del Dlgs. n. 267/2000 e art. 10 del Dlgs. n. 118/2011);
- il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2026/2028 - Assegnazione risorse finanziarie approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 163 del 19.12.2025;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 10/2026;
- il decreto del Sindaco n. 8/2024 con il quale la sottoscritta, Dr.ssa Chiara Bergamini, è stata nominata Responsabile dell'Area Innovazione Servizi al Cittadino;

CONSIDERATO CHE:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 26.06.2025 ad oggetto "cessazione regime convenzionale per la funzione dello sportello unico telematico delle attività produttive nonché delle funzioni in materia di forestazione con l'unione dei comuni terre di pianura decorrenza 01.01.2026" si è provveduto alla re-internalizzazione dell'attività dello SUAP (Sportello Unico Attività Produttive) con decorrenza 1 gennaio 2026;
- l'applicativo SuapNet in uso presso l'Unione Terre di Pianura per la gestione del SUAP, ha permesso l'estrazione e l'importazione nell'ambiente del Comune di Castenaso unicamente dei metadati relativi alle pratiche del Comune di Castenaso nel periodo intercorrente dal 01.04.2016 – 31.12.2025, ma non dei singoli file allegati alle pratiche stesse, in quanto la gestione dell'Unione avviene in un unico ambiente senza differenziazione dell'Ente;
- con determinazione n. 124/2026 è stato affidato l'appalto per l'acquisto delle licenze degli applicativi di back office "ArchiWeb" e di front office "Cportal 360" per la gestione dello Sportello Unico Edilizia (SUE) e Sportello Unico Attività Produttive (SUAP) e servizi annessi, alla ditta STARCH srl, contestualmente all'assistenza, manutenzione e aggiornamento degli stessi;

VISTA la richiesta della Responsabile dell'Area Tecnica e Patrimonio di ottenere l'archivio SUAP aggiornato non solo con i metadati relativi alle pratiche del periodo 01.04.2016 – 31.12.2025, ma anche dei file allegati alle stesse;

CONSIDERATO che il personale dell'U.O. Innovazione e Digitalizzazione ha effettuato uno studio per verificare se fosse possibile implementare un automatismo per importare tali dati dall'ambiente dell'Unione dei Comuni Terre di Pianura, studio che purtroppo ha dato esito negativo in quanto non esiste un unico parametro per isolare le pratiche afferenti il Comune di Castenaso all'interno del database nell'ambiente di protocollo ADS dell'Unione stessa;

DATO QUINDI ATTO CHE l'unico modo per importare le pratiche afferenti il Comune di Castenaso per tale periodo è affidare esternamente un appalto per la transcodifica dei dati dall'ambiente applicativo Prisma della ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. dell'Unione dei Comuni di Terre di Pianura e successiva importazione nell'ambiente applicativo "*ArchiWeb*" della ditta STARCH srl al fine di rientrare in possesso dei dati precedentemente gestiti dall'Unione sopracitata per conto del Comune di Castenaso nel periodo 01.04.2016 – 31.12.2025;

DATO ATTO CHE:

- la transcodifica in oggetto può essere fornita esclusivamente dalla ditta ADS – Automated Data System S.p.A. in quanto detentrica dei diritti di esclusiva sul software proprietario registrato Prisma - ADS in uso presso l'Unione dei Comuni di Terre di Pianura, pertanto l'unico Operatore Economico autorizzato a rilasciare sviluppi di tale applicativo è la stessa ditta proprietaria ADS;
- l'attività suddetta si configura come un investimento in beni immateriali in quanto porteranno in dotazione all'Ente un archivio di dati digitali per gli anni a venire;
- per il presente affidamento non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in quanto di importo inferiore a € 140.000,00;
- l'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., prevede che le stazioni appaltanti procedano ad affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17, c. 2, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ha previsto che in caso di affidamento diretto la determina a contrarre individui l'oggetto, l'importo, il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., dispone che gli affidamenti di cui trattasi avvengano nel rispetto del principio di rotazione e che la stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico; in tal caso la rotazione si applica con riferimento a ciascuna fascia;
- il medesimo articolo 49 sopra citato, al comma 4 prevede che: "in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto";

RITENUTO che nella fattispecie in oggetto sia ammissibile derogare al principio di rotazione di cui sopra per la effettiva assenza di alternative, essendo il software proprietario e pertanto sul mercato

l'unico Operatore Economico autorizzato per legge a rilasciare sviluppi è la Ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. di Bologna;

CONSIDERATO CHE:

- la Ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. opera sul mercato dal 1969 ed ha esperienza consolidata nello sviluppo di sistemi informativi per la Pubblica Amministrazione Locale;
- l'appalto di cui trattasi ha un valore ricompreso nelle soglie di cui all'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- fermi restando gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, c. 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del prodotto di cui trattasi, nonché all'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;
- accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008 e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico,

DATO ATTO CHE:

- ad oggi non sono stati emanati Criteri Minimi Ambientali (CAM) per l'appalto di cui all'oggetto;
- l'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria per l'anno 2000) e l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 (Legge Finanziaria per l'anno 2007) e successive modificazioni prevedono, per gli acquisti di beni e servizi, l'obbligo di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip o dalla centrale di acquisto regionale di riferimento (Intercent-ER) o di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 prevede che, fermi restando gli obblighi di cui sopra, "le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure";
- il prodotto non è disponibile in convenzione Consip o Intercenter;

INDIVIDUATO, sul catalogo MEPA, il prodotto ADS26200440 – "Modulo Prisma - Esportazione documenti di protocollo dati SUAP da ambiente UTP" al prezzo di € 6.000,00 + IVA al 22% che presenta caratteristiche idonee allo scopo, e ritenuto lo stesso congruo e adeguato alle esigenze dell'Ente;

RITENUTO pertanto di affidare l'appalto direttamente all'operatore economico ADS - Automated Data Systems S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – 40128 Bologna (Bo), C.F./P.I. 00890370372 in quanto proprietario del software PRISMA – Protocollo ADS e quindi unica impresa sul mercato titolata ad offrire la relativa fornitura della trascodifica dati;

DATO ATTO CHE:

- il contratto verrà formalizzato mediante sottoscrizione modulo d'ordine sul mercato elettronico;
- le clausole contrattuali sono riportate nella scheda prodotto pubblicata su MEPA in corrispondenza del prodotto sopracitato, oltre che nel preventivo acquisito al protocollo generale n. 30120/2026;

ATTESO CHE:

- si è proceduto ad acquisire dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà acquisita al protocollo generale n. 30557/2026 resa dall'operatore economico, ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28/12/2000, n. 445 in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 40.000,00 euro, sono fatti salvi i controlli sulle dichiarazioni previsti dall'art. 52, c. 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ai sensi delle linee guida definite con atto n. 150/2026 del Segretario Generale;
- in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'affidatario, la stazione appaltante procede, ai sensi dell'art. 52, c. 2, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., alla risoluzione del contratto, spettando in tal caso all'affidatario il corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii., la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VERIFICATE:

- la regolarità contributiva (INAIL_54231748) con scadenza 18/09/2026;
- l'assenza di attestazioni nel Casellario delle Imprese ANAC al fine del presente affidamento.

VISTO l'art. 9, comma 2, del D. L. 78/2009, convertito in L. 102/2009, in base al quale il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti e con le regole di finanza pubblica.

ACCERTATA la disponibilità effettiva esistente nella propria dotazione in conto dei capitoli di spesa di cui in parte dispositiva.

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 118/2011;
- D.P.C.M. 28/12/2011;
- il vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi;
- il vigente Regolamento dei contratti;
- il vigente Regolamento di contabilità.

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate,

1. di approvare l'appalto per la fornitura della transcodifica, esportazione e messa a disposizione dei dati dall'applicativo Prisma della ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. in uso presso l'Unione dei Comuni Terre di Pianura, per l'importo di € 6.000,00, oltre IVA al 22% per complessivi € 7.320,00, al fine di rientrare in possesso dei dati precedentemente gestiti dall'Unione sopracitata per conto del Comune di Castenaso e conseguentemente procedere alla relativa importazione degli stessi nell'applicativo "ArchiWeb", come richiesto dall'Area Tecnica e Patrimonio del Comune di Castenaso;
2. di procedere all'affidamento diretto dell'appalto di cui sopra, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., alla ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – 40128 Bologna (Bo), C.F/P.I. 00890370372, per l'importo di € 6.000,00, oltre IVA al 22% per complessivi € 7.320,00 alle condizioni tecniche ed economiche contenute nell'ordine MEPA n. 9121097 e nel preventivo prot. 30120/2026;
3. di impegnare, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, a favore della sopracitata Ditta ADS - Automated Data Systems S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – 40128 Bologna (Bo), C.F/P.I. 00890370372, la spesa complessiva di € 7.320,00 IVA 22% compresa, con imputazione finanziaria al seguente capitolo del Bilancio 2026/2028 il quale presenta la necessaria disponibilità:

Cap./Art.	Descrizione	Totale IVA 22% compresa	Anno	FP Patrimoniale (codice e descrizione)
2056221854/10	SVILUPPO SOFTWARE E SOLUZIONI INFORMATICHE - AAV	€ 7.320,00	2026	10011002 Software applicativi – spese per licenze d'uso pluriennali

4. di dare atto che:

- la corrispondente fonte di finanziamento è rappresentata dall'applicazione di avanzo di amministrazione parte vincolata accertato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 28.04.2026 e applicato con Determinazione n. 291 del 12.06.2026;
- l'appalto si configura come un investimento in beni immateriali in quanto finalizzato a dotare l'Ente di un archivio di dati digitali per gli anni a venire;
- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la Dr.ssa Chiara Bergamini, che possiede i requisiti previsti dall'Allegato I.2 al D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.
- il CIG, relativo all'appalto in oggetto è il seguente: BC270F82B2;
- il contratto sarà perfezionato su Mepa, mediante stipula dell'Ordine Diretto di Acquisto n. 9121097;
- il pagamento della fornitura avverrà entro 30 giorni dalla data di arrivo della fattura elettronica all'Ente, previa verifica di regolarità del DURC;
- il fornitore si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010;
- il pagamento di somme superiori ad € 5.000,00 è subordinato alla verifica dell'inesistenza di

debiti verso l'erario, effettuato ai sensi del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 40 del 18/01/2008 in attuazione del DPR 602/73 art. 48-bis;

- il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e della sottosezione di programmazione - Rischi corruttivi e trasparenza del PIAO 2026/2028, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10/2026, non sussistendo relazioni di parentela fino al 4 grado, coniugio o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento, rinviando alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà del dipendente che ha istruito l'atto e del responsabile che adotta il presente provvedimento finale, depositate nei rispettivi fascicoli personali;

Lì, 25/06/2026

IL RESPONSABILE DI AREA
BERGAMINI CHIARA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)