



Città di Castenaso

AREA INNOVAZIONE SERVIZI AL
CITTADINO

U.O. INNOVAZIONE E DIGITALIZZAZIONE

DETERMINAZIONE N. 398 / 2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DI UNA SOLUZIONE INFORMATICA DI INTEGRAZIONE E CONSERVAZIONE A NORMA DELLE RICEVUTE TELEMATICHE (RT) E DELLE "RECEIPT" GENERATE TRAMITE LA PIATTAFORMA PAGOPA/PLUG&PAY

IL RESPONSABILE DI AREA

RICHIAMATI:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) SeS 2026/2029 e SeO 2026/2028 approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 24.07.2025 e successive modificazioni;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 19/12/2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 (art. 151 del Dlgs. n. 267/2000 e art. 10 del Dlgs. n. 118/2011);
- il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2026/2028 - Assegnazione risorse finanziarie approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 163 del 19.12.2025;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 10/2026;
- il decreto del Sindaco n. 8/2024 con il quale la sottoscritta, Dr.ssa Chiara Bergamini, è stata nominata Responsabile dell'Area Innovazione Servizi al Cittadino;

PREMESSO CHE:

- la piattaforma denominata "PagoPA" costituisce l'infrastruttura tecnologica pubblica, realizzata dall'omonima società pubblica in attuazione dell'articolo 5 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) e del Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione, finalizzata a garantire a cittadini e imprese l'esecuzione di pagamenti elettronici a favore delle amministrazioni pubbliche in modalità sicura, standardizzata, trasparente e multicanale, assicurando al contempo all'Ente creditore la certezza, l'efficienza e l'automazione dei processi di incasso, riconciliazione contabile e rendicontazione finanziaria;
- SEND è la Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della Pubblica Amministrazione, istituita dall'art. 1, comma 402, della L. 160/2019 e disciplinata nella sua operatività dall'art. 26 del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazione dalla Legge n. 120/2020 e ss.mm.e ii. per rendere più efficiente, sicura ed economica la notificazione con

valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni della Pubblica Amministrazione, con risparmio per la spesa pubblica e minori oneri per i cittadini;

- il Comune di Castenaso ha aderito nell'anno 2021 alla piattaforma "PagoPA" e ha effettuato l'onboarding sulla piattaforma SEND nell'anno 2023 grazie al finanziamento PNRR afferente l'investimento 1.4.5 Piattaforma Notifiche Digitali;
- con determinazione n. 358/2026 si è proceduto all'affidamento del servizio di manutenzione ed assistenza delle piattaforme Plug&Pay (sistema per la gestione degli incassi e riconciliazione contabile attraverso PAGOPA) e Plug&Com (soluzione integrata con la piattaforma notifiche digitali SEND) per il triennio 2026-2028 all'operatore economico E-FIL S.R.L., con sede in Roma, viale Palmiro Togliatti, n. 1625 - P. IVA e C.F. 03789750100, attuale partner tecnologico per entrambe le piattaforme sopra citate;

CONSIDERATO CHE:

- tra i vari adempimenti sia sostanziali che formali previsti dalla Conservazione Digitale, introdotta dal CAD attraverso il D.Lgs. 82/2003 ed integrata attraverso le Regole Tecniche definite dal DPCM del 03/12/2013, rientra anche l'attività di conservazione delle RT (Ricevute Telematiche) e delle RECEIPT generate in seguito a pagamenti effettuati a favore dell'Ente a mezzo PagoPA, che si rende quindi obbligatoria;
- si rende necessario implementare un'integrazione tecnica che permetta l'interoperabilità automatizzata con la piattaforma Plug&Pay la quale si inserisce quindi nel più ampio processo di Transizione Digitale in corso presso tutti gli Enti, transizione ulteriormente sollecitata e supportata anche dalle specifiche misure del PNRR;
- essendo il Comune di Castenaso già dotato di apposito e preesistente convenzionamento per la Conservazione Digitale presso il PaRER (Polo Archivistico Regionale dell'Emilia-Romagna), la soluzione ottimale consiste nell'estrazione delle RT-RECEIPT, a decorrere dalla data di attivazione dei servizi PagoPa-Plug&Pay presso il Comune di Castenaso (2021) e riversarle nel PaRER;
- per il futuro l'opzione tecnologica migliore, data l'architettura informatica attuale, è quella di implementare un connettore verso il PaRER, connettore che può essere fornito unicamente dalla ditta E-FIL S.R.L., in quanto partner tecnologico del Comune per PagoPA e titolare delle licenze delle piattaforme attualmente in uso Plug&Pay e Plug&Com;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'affidamento di un duplice appalto (estrazione delle ricevute pregresse e attivazione di un connettore con il PaRER per il futuro) al fine di ottemperare alle disposizioni in materia di conservazione digitale imposte dal CAD anche con riferimento alle Ricevute Telematiche delle piattaforme PagoPA e SEND;

DATO ATTO CHE:

- per il presente affidamento non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. in quanto di importo inferiore a € 140.000,00;
- l'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., prevede che le stazioni appaltanti procedano ad affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17, c. 2, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ha previsto che in caso di affidamento diretto la determina a contrarre individui l'oggetto, l'importo, il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità

- economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., dispone che gli affidamenti di cui trattasi avvengano nel rispetto del principio di rotazione e che la stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico; in tal caso la rotazione si applica con riferimento a ciascuna fascia;
- il medesimo articolo 49 sopra citato, al comma 4 prevede che: "in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto";

RITENUTO che nella fattispecie in oggetto sia ammissibile derogare al principio di rotazione, di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, in quanto ricorrono i presupposti di eccezione puntualmente previsti dal comma 4 del medesimo articolo, nonché dal consolidato orientamento giurisprudenziale, e specificatamente:

- le piattaforme software cloud SaaS "Plug&Pay" e "Plug&Com" sono soluzioni proprietarie i cui diritti di esclusiva sono detenuti dall'operatore economico E-FIL S.R.L. determinando una situazione di oggettiva infungibilità tecnica del servizio, a meno di non optare per una completa modifica dell'architettura informatica attualmente in uso per la gestione dell'integrazione con PagoPA e SEND, scelta che comporterebbe una notevole perdita di efficienza operativa per la gestione della migrazione e per la formazione del personale;
- l'operatore economico E-FIL S.R.L. ha svolto il servizio nel precedente triennio con assoluta regolarità, tempestività ed elevato grado di soddisfazione per l'Amministrazione, non riscontrandosi alcuna contestazione o inadempimento;

DATO ATTO che l'Operatore Economico E-FIL S.r.l. opera sul mercato da più di 15 anni ed è impresa specializzata nell'ideazione e sviluppo di soluzioni informatiche e servizi digitali per semplificare e rendere più efficiente il ciclo degli incassi di enti pubblici, oltre che uno tra i primi partner Qualificati PagoPA;

CONSIDERATO CHE:

- il servizio di cui trattasi ha un valore ricompreso nelle soglie di cui all'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- fermi restando gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, c. 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio di cui trattasi, nonché all'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;
- accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008 e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico,

DATO ATTO CHE:

- ad oggi non sono stati emanati Criteri Minimi Ambientali (CAM) per i servizi di cui all'oggetto;
- l'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria per l'anno 2000) e l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 (Legge Finanziaria per l'anno 2007) e successive modificazioni prevedono, per gli acquisti di beni e servizi, l'obbligo di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip o dalla centrale di acquisto regionale di riferimento (Intercent-ER) o di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 prevede che, fermi restando gli obblighi di cui sopra,

“le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”;

- il servizio non è disponibile in convenzione Consip o Intercenter;
- si è proceduto pertanto ad inserire una RdO sul MEPA, n. 6486089, rivolta alla Ditta E-FIL S.R.L., con sede in Roma, viale Palmiro Togliatti, n. 1625 - P. IVA e C.F. 03789750100, per l'appalto consistente nell'estrazione a tantum di tutte le ricevute pregresse relative ai pagamenti sulla Piattaforma PagoPA, con modalità di definizione dell'offerta a corpo;
- individuato inoltre sul catalogo Mepa, nel bando Servizi – Categoria: “Software – Licenze Software – Mepa Servizi” il prodotto codice PeP_PaR_CA_03 “Plug&Pay Servizio di archiviazione RT PARER-DigiP canone annuo liv. S”, offerto dalla Ditta E-FIL S.r.l. al canone annuo di € 300,00 oltre IVA 22% che presenta caratteristiche idonee allo scopo, e ritenuto lo stesso congruo e adeguato alle esigenze dell'Ente;
- i contratti verranno formalizzati rispettivamente mediante stipula della RdO Mepa n. 6486089 e mediante sottoscrizione dell'O.d.A. n. 9153479 sul mercato elettronico;
- le clausole contrattuali sono riportate nella scheda prodotto pubblicata sul MEPA in corrispondenza del codice sopra elencato, oltre che nella RdO n. 6486089 e nel preventivo acquisito in atti dell'U.O. Innovazione e Digitalizzazione;

VISTA l'offerta presentata tramite il sistema MEPA in data 24.07.2026 in risposta alla RdO n. 6486089 - “EFIL conservazione a norma delle RT Ricevute Telematiche”, per l'affidamento del servizio di estrazione ai fini della conservazione a norma delle Ricevute Telematiche (RT) e delle "receipt" generate tramite la piattaforma PagoPA/Plug&Pay, in conformità al CAD (D.Lgs. 82/2003) e alle relative Regole Tecniche, che ha offerto un prezzo complessivo di € 1.750,00, oltre all'I.V.A. di legge e ritenuta la stessa congrua e vantaggiosa per l'Ente;

RITENUTO pertanto di affidare direttamente, ai sensi dell'art. 50, c.1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., alla ditta E-FIL S.R.L., con sede in Roma, viale Palmiro Togliatti, n. 1625 - P. IVA e C.F. 03789750100, i seguenti appalti:

- appalto per l'estrazione completa delle ricevute telematiche dalla piattaforma PagoPA con recupero del pregresso fino al 31/12/2025 oltre tutte le RT prodotte fino al 31/12/2026, per l'importo di € 1.750,00 oltre IVA 22%;
- appalto di servizi dal 01/01/2027 al 31/12/2028 relativamente al canone di erogazione e manutenzione del connettore verso ParER al costo di € 300,00 annui oltre IVA 22%

assumendo il conseguente impegno di spesa a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione giuridica viene a scadere;

ATTESO CHE:

- si è proceduto ad acquisire dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (protocollo n. 33513 del 23/07/2026) resa dall'operatore economico, ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 28/12/2000, n. 445 in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 40.000,00 euro, sono fatti salvi i controlli sulle dichiarazioni previsti dall'art. 52, c. 1, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ai sensi delle linee guida definite con atto n. 150/2026 del Segretario Generale;
- in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'affidatario, la stazione appaltante procede, ai sensi dell'art. 52, c. 2, del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., alla risoluzione del contratto, spettando in tal caso

all'affidatario il corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii., la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VERIFICATE:

- la regolarità contributiva (INAIL_51467157) con scadenza 03/11/2026;
- l'assenza di attestazioni nel Casellario delle Imprese ANAC al fine del presente affidamento.

VISTO l'art. 9, comma 2, del D. L. 78/2009, convertito in L. 102/2009, in base al quale il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti e con le regole di finanza pubblica.

ACCERTATA la disponibilità effettiva esistente nella propria dotazione in conto dei capitoli di spesa di cui in parte dispositiva.

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 118/2011;
- D.P.C.M. 28/12/2011;
- il vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e servizi;
- il vigente Regolamento dei contratti;
- il vigente Regolamento di contabilità.

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate,

1. di approvare i seguenti appalti:
 - appalto relativo all'estrazione delle RT pregresse e trasmissione a mezzo connettore dedicato verso sistema ParER con recupero del pregresso fino al 31/12/2025 oltre tutte le RT prodotte fino al 31/12/2026 (costo Una Tantum) per l'importo complessivo di € 1.750,00 oltre IVA 22%, per complessivi € 2.135,00;
 - appalto di servizi dal 01/01/2027 al 31/12/2028 relativamente al canone di erogazione e manutenzione del connettore verso ParER al costo di € 300,00 annui oltre IVA 22%, per complessivi € 366,00 annui, corrispondenti a € 732,00 sul biennio;al fine di ottemperare alle disposizioni in materia di conservazione digitale imposte dal CAD anche con riferimento alle Ricevute Telematiche delle piattaforme PagoPA e SEND;

2. di procedere all'affidamento diretto degli appalti di cui sopra, ai sensi dell'art. 50, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., alla ditta E-FIL S.R.L., con sede in Roma, viale Palmiro Togliatti, n. 1625 - P. IVA e C.F. 03789750100, per l'importo di € 1.750,00 oltre IVA 22%, per complessivi € 2.135,00 alle condizioni tecniche ed economiche contenute nella trattativa diretta Mepa RDO n. 6486089 e per l'importo di € 600,00 oltre IVA 22%, per complessivi € 732,00 nel biennio 2027-2028 alle condizioni tecniche ed economiche contenute nell'ordine Diretto di Acquisto Mepa n. 9153479;
3. di impegnare, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, a favore della sopracitata Ditta E-FIL S.R.L., con sede in Roma, viale Palmiro Togliatti, n. 1625 - P. IVA e C.F. 03789750100, la spesa di € 2.350,00 oltre IVA 22%, per complessivi € 2.867,00 IVA 22% compresa, con imputazione finanziaria ai seguenti capitoli del Bilancio 2026/2028 i quali presentano la necessaria disponibilità e con imputazione economica ai Centri di Costo e ai Fattori produttivi in appresso specificati:

Cap./Art.	Descrizione	Totale IVA 22% compresa	Anno	CdC (codice e descrizione)	Fp (codice e descrizione)	CIG
2056221855/10	SISTEMA DI CONSERVAZIONE DOCUMENTALE AAV	2.135,00	2026	N.A	10011001 Costi di ricerca e sviluppo	BC994387A8
103001829/11	Servizi per il CED – Manutenzioni Hardw.Soft.Assistenza informatica	366,00	2027	1208 Archivio	301307 Canone manutenzione software	BC918885B3
103001829/11	Servizi per il CED – Manutenzioni Hardw.Soft.Assistenza informatica	366,00	2028	1208 Archivio	301307 Canone manutenzione software	BC918885B3

4. di dare atto che:

- la corrispondente fonte di finanziamento è rappresentata dall'applicazione di avanzo di amministrazione parte vincolata accertato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 28.04.2026 e applicato con Determinazione n. 291 del 12.06.2026;
- ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la Dr.ssa Chiara Bergamini, che possiede i requisiti previsti dall'Allegato I.2 al D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.
- il CIG, relativo all'appalto di recupero delle ricevute pregresse è il seguente: BC918885B3;
- il CIG relativo al canone per l'erogazione e manutenzione del connettore è: BC994387A8;
- il contratto sarà perfezionato su Mepa, mediante stipula dell'Ordine Diretto di Acquisto n. 9153479 per la parte relativa ai canoni e mediante trattativa diretta Mepa RDO n. 6486089 per la parte in conto capitale;
- il pagamento dell'appalto relativo al recupero di tutte le ricevute pregresse avverrà al completamento dell'attività, nel termine di 30 giorni dalla data di arrivo della fattura elettronica all'Ente, previa verifica di regolarità del DURC;
- il pagamento del canone di erogazione e manutenzione del connettore avverrà con frazionamento annuale, entro 30 giorni dalla data di arrivo della fattura elettronica all'Ente, previa verifica di regolarità del DURC;
- il fornitore si assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n.

136/2010;

- il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e della sottosezione di programmazione - Rischi corruttivi e trasparenza del PIAO 2026/2028, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 10/2026, non sussistendo relazioni di parentela fino al 4 grado, coniugio o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento, rinviando alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà del dipendente che ha istruito l'atto e del responsabile che adotta il presente provvedimento finale, depositate nei rispettivi fascicoli personali;

Lì, 03/08/2026

IL RESPONSABILE DI AREA
BERGAMINI CHIARA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)