



Città di Castenaso

AREA TECNICA

U.O. PIANIFICAZIONE
TERRITORIALE/PATRIMONIO

DETERMINAZIONE N. 14 / 2022

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) E DEL REGOLAMENTO EDILIZIO (RE) DEI COMUNI DI BUDRIO E CASTENASO

IL RESPONSABILE DI AREA

Dato atto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 93 del 21/12/2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 161 del 31/12/2021 avente per oggetto "Approvazione Peg 2022-2024";

Visti:

- il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e in particolare l'art. 183;
- il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici);
- il Regolamento dei contratti dell'Unione Terre di Pianura, approvato con delibera di Consiglio n. 7 dell'11/04/2019;

Premesso che:

- Con la Legge Regionale n. 24 del 21 dicembre 2017 e ss.mm. e ii. (di seguito LR 24/2017), avente ad oggetto "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", la Regione Emilia Romagna ha approvato il nuovo testo che, superando la disciplina della L.R. 20/2000, governa e gestisce i processi di trasformazione del territorio e la pianificazione territoriale ed urbanistica;
- Le Amministrazioni Comunali di Budrio e Castenaso intendono procedere, in forma associata, alla redazione del Piano Urbanistico Generale (di seguito PUG), ai sensi dell'art. 31 della LR 24/2017, nonché del Regolamento Edilizio (di seguito RE) da realizzare nell'ambito dell'adozione degli strumenti urbanistici previsti dalla nuova legge urbanistica regionale;

Dato atto della necessità di affidare all'esterno il servizio di studio e redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e del Regolamento Edilizio (RE), vista l'ampiezza e la complessità dei territori comunali, le ristrettezze dei tempi imposti dalla LR 24/2017, associate al dimensionamento delle strutture tecniche comunali;

Dato atto che:

- Con deliberazione del Consiglio comunale di Budrio n. 85 del 28/10/2021 e deliberazione del Consiglio comunale di Castenaso n. 77 del 28/10/2021, sono stati approvati gli schemi di accordo territoriale di cui all'art. 58 della L.R. 24/2017 tra i Comuni di Budrio e Castenaso per la formazione del PUG intercomunale e della convenzione per la regolamentazione della gestione associata degli Uffici di Piano;
- In data 06/05/2021 il Comune di Budrio con deliberazione di Giunta n. 35/2021 ha costituito l'Ufficio di Piano e lo ha successivamente modificato in data 10/11/2021 con determinazione dirigenziale n. 605/2021;
- In data 13/05/2021 il Comune di Castenaso con deliberazione di Giunta n. 47 ha costituito l'Ufficio di Piano e lo ha successivamente modificato in data 25/11/2021 con determinazione dirigenziale n. 601/2021;
- In data 23/11/2021 i Comuni di Budrio e Castenaso, rispettivamente con Repertorio n. 190 e Repertorio n. 1246, hanno sottoscritto l'Accordo Territoriale, ai sensi dell'art. 58 comma 2 della LR 24/2017, per la formazione del PUG intercomunale;
- In data 26/11/2021 i Comuni di Budrio e Castenaso, rispettivamente con Repertorio n. 191 e Repertorio n. 1258, hanno sottoscritto la convenzione per la regolamentazione della gestione associata degli Uffici di Piano;
- I Comuni di Budrio e Castenaso, rispettivamente con Deliberazione di Giunta comunale n. 126 del 02/12/2021 e n. 140 del 02/12/2021, hanno costituito l'Ufficio di Piano Associato;

Dato atto che:

- il valore presunto dell'affidamento complessivo per i Comuni di Budrio e Castenaso è pari ad € 173.707,98 (IVA esclusa):

A	Compenso da liquidarsi a corpo (imponibile)	€ 173.707,98
B	Oneri previdenziali (4% A)	€ 6.948,32
C	Imponibile IVA (A+B)	€ 180.656,30
D	IVA (22% C)	€ 39.744,38
E	Totale (C+D)	€ 220.400,68

- i pagamenti sono finanziati nel bilancio dei singoli Comuni e sono ripartiti tra i Comuni aderenti (Budrio e Castenaso) in base alla popolazione residente in ciascuno dei comuni al 31 dicembre 2020, con riserva di eventuale revisione in fase di esecuzione della formazione del Piano;
- la somma complessiva presunta delle spese da ripartire è pari a € 220.400,68 e quella a carico del Comune di Castenaso, in base al criterio sopra riportato, risulta pari a € 101.761,63 ed ha adeguata copertura per il 60% nell'esercizio 2022, pari a € 61.056,98 e per il restante 40% nell'esercizio 2023, pari a € 40.704,65 del Bilancio pluriennale 2022-2024 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 93 del 21/12/2021;

Accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008 e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

Dato atto che ad oggi non sono stati emanati Criteri Minimi Ambientali (CAM) per i servizi di cui all'oggetto;

Ritenuto di non attuare la suddivisione del presente appalto in lotti ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 in quanto trattasi di un unico Piano Urbanistico e la documentazione da produrre

costituisce un unico e indivisibile sistema regolatorio della pianificazione territoriale e non è suddivisibile in lotti funzionali o prestazionali;

Dato atto che:

- il presente provvedimento è in esecuzione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi approvato in allegato al Documento unico di programmazione (DUP) con deliberazione CC n. 31 del 16 aprile 2021 per il biennio 2021-2022 e successivamente modificato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 87 del 29/11/2021 in conformità al decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 16 gennaio 2018, n. 14 e il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto per il comune di Budrio è S00469720379202100012, per il Comune di Castenaso è S01065340372202100014;
- il Responsabile unico del procedimento per l'appalto in oggetto è l'Arch. Laura Pollacci, Responsabile del Settore Edilizia Privata e Urbanistica del Comune di Budrio e Responsabile dell'Ufficio di Piano Associato dei Comuni di Budrio e Castenaso;
- in base alla convenzione approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 95 del 21/12/2021 la procedura sarà esperita dal Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura, in qualità di centrale di committenza, ai sensi degli artt. 37 comma 4 e 216 comma 10 del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50;
- il Responsabile della procedura di gara sarà la Responsabile del Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura;

Dato atto che:

- l'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria per l'anno 2000) e l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 (Legge Finanziaria per l'anno 2007) e successive modificazioni prevedono, per gli acquisti di beni e servizi, l'obbligo di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip o dalla centrale di acquisto regionale di riferimento (Intercent-ER) o di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 prevede che, fermi restando gli obblighi di cui sopra, "le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure";

Dato atto che il servizio non è disponibile in convenzione Consip o Intercenter;

Visto l'art. 1 comma 2 lettera b) del D.L. n. 76/2020, così come convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020, e ss.mm.e ii., le stazioni appaltanti procedono mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Considerata la specificità dell'incarico in oggetto che richiede un gruppo di lavoro composto da figure professionali diversificate, con specifiche competenze complementari ed integrate tra loro, nonché l'elevato rischio che una procedura ristretta rivolta a soli cinque operatori economici vada deserta, con il conseguente prolungamento dei tempi necessari all'espletamento di una procedura aperta;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento mediante procedura aperta sotto soglia, ai sensi degli

artt. 157 comma 2 e 60 del D.lgs. 50/2016 con aggiudicazione in base al miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, determinato mediante ribasso unico sul totale posto a base di gara, in quanto procedura più rispondente alle finalità dell'Amministrazione per le motivazioni sopra esposte;

Ritenuto altresì di dare atto che il servizio sarà contabilizzato a corpo;

Ritenuto di approvare i documenti di gara, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, costituiti da:

- ALLEGATO A: relazione tecnica e illustrativa relativa al servizio;
- ALLEGATO B: capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- ALLEGATO C: calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio;

Ritenuto di approvare:

- i requisiti di partecipazione alla gara;
- i criteri di selezione delle offerte;

allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, dei quali si dichiara la natura riservata fino alla indizione della gara;

Dato atto che:

- l'assunzione del codice CIG e l'impegno del contributo obbligatorio ANAC sono a carico della Stazione Appaltante;
- l'appalto sarà finanziato ricorrendo a fondi propri dell'Ente, ognuno per la quota parte di sua competenza;
- che la spesa complessiva tra i Comuni di Budrio e Castenaso è ripartita al 100% in base alla popolazione residente in ciascuno dei comuni al 31 dicembre 2020, con riserva di eventuale revisione in fase di esecuzione della formazione del Piano;

Ritenuto di prenotare la spesa presunta di € 101.761,63 per l'esecuzione del contratto, per gli anni 2022 e 2023, con imputazione al Capitolo meglio precisato in parte dispositiva, che presenta la necessaria disponibilità;

Ritenuto di trasmettere gli atti alla Stazione Appaltante, Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura, per l'indizione della procedura di gara;

Visto l'art. 9, comma 2, del D.L. 78/2009, convertito in L. 102/2009, in base al quale il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti e con le regole di finanza pubblica;

Attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate:

1. di affidare il servizio di studio e redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) e del Regolamento Edilizio (RE) per un valore globale presunto di € 173.707,98 (IVA esclusa):

A	Compenso da liquidarsi a corpo (imponibile)	€ 173.707,98
B	Oneri previdenziali (4% A)	€ 6.948,32
C	Imponibile IVA (A+B)	€ 180.656,30
D	IVA (22% C)	€ 39.744,38
E	Totale (C+D)	€ 220.400,68

mediante procedura aperta sotto soglia, ai sensi degli artt. 157 comma 2 e 60 del D.lgs. 50/2016, con aggiudicazione in base al miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, determinato mediante ribasso unico sul totale posto a base di gara;

2. di dare atto che:
- i pagamenti sono finanziati nel bilancio dei singoli Comuni e sono ripartiti tra i Comuni di Budrio e Castenaso, ai sensi dell'art. 3.c dell'Accordo Territoriale, in base alla popolazione residente in ciascuno dei comuni al 31 dicembre 2020, con riserva di eventuale revisione in fase di esecuzione della formazione del Piano;
 - la somma complessiva presunta delle spese da ripartire è pari a € 220.400,68 e quella a carico del Comune di Castenaso, in base al criterio sopra riportato, risulta pari a € 101.761,63 ed ha adeguata copertura per il 60% nell'esercizio 2022, pari a € 61.056,98 e per il restante 40% nell'esercizio 2023, pari a € 40.704,65 del Bilancio pluriennale 2022-2024 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 93 del 21/12/2021;
3. di dare atto che il servizio sarà contabilizzato a corpo;
4. di approvare i documenti di gara, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, come elencati in premessa;
5. di approvare i requisiti di partecipazione alla gara e i criteri di selezione delle offerte allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, dei quali si dichiara la natura riservata fino alla indizione della gara;
6. di prenotare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato, All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, le seguenti somme, costituenti la spesa presunta per l'esecuzione del contratto, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

Importo	Cap.	Descrizione	Anno
€ 61.056,98	103009140/10	Incarichi professionali - Urbanistica	2022
€ 40.704,65	103009140/10	Incarichi professionali - Urbanistica	2023
€ 101.761,63	Totale		

7. di dare atto che il Comune di Budrio ha proceduto con analoga determinazione n. 758/2021 per la quota ad esso spettante;
8. di trasmettere gli atti alla Stazione Appaltante, Settore Gare e Contratti dell'Unione di Comuni Terre di Pianura, per l'indizione della procedura di gara;
9. di dare atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di

regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

10. di dare atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e del “Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione del Comune di Castenaso”, approvato ai sensi della Legge 190/2012, con delibera della Giunta Comunale n. 37 del 31/03/2021, non sussistendo relazioni di parentela fino al 4 grado, coniugio o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento, rinviando alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà del dipendente che ha istruito l'atto e del responsabile che adotta il presente provvedimento finale, depositate nei rispettivi fascicoli personali.

Lì, 19/01/2022

IL RESPONSABILE DI AREA
RUSCELLONI FABRIZIO
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)