



Città di Castenaso

AREA SERVIZI DI COMUNITA'

U.O. SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 258 / 2022

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ENTI DI TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE FINALIZZATA ALLA REALIZZAZIONE DI "UNA CASA SENZA BARRIERE", NELL'AMBITO DELLA PARTECIPAZIONE AL BANDO REGIONALE "RIGENERAZIONE URBANA 2021", AI SENSI DELL'ART. 43 DELLA L.R. N. 2/2003 E SS. MM. E DELL'ART. 55 DEL D.LGS. N. 117/2017 E SS. MM.

IL DIRIGENTE/IL RESPONSABILE P.O.

DATO ATTO che con delibera di Consiglio Comunale n. 93 del 21/12/2021 è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024;

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 161 del 31/12/2021 avente per oggetto "Approvazione Peg 2022-2024";

PREMESSO che:

- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di Giunta n. 1220 del 26/07/2021 ha approvato un bando di rigenerazione urbana in attuazione della L.R. N. 24/2017 e ss.mm., che assegna contributi ai Comuni, tramite specifica graduatoria dei progetti di investimento presentati;
- ai sensi dell'art. 4 del Bando, pubblicato dall'Amministrazione regionale, sono previste alcune "premialità", fra le quali una conseguente all'attivazione di forme di partenariato con enti di Terzo settore, nelle forme della co-programmazione e della co-progettazione, ai sensi del Titolo VII del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.
- la Giunta comunale di Castenaso, con atto n. 124 del 11.11.2021 ha deliberato di partecipare al bando sopra richiamato, con la presentazione del progetto di ristrutturazione, riqualificazione e riutilizzo di Casa Tosarelli, un edificio di proprietà comunale a seguito di donazione, ubicato a Villanova di Castenaso in via Tosarelli, nn. 376, 378, 380;
- con la medesima deliberazione la Giunta ha deliberato di attivare una procedura di co-programmazione, propedeutica ad una successiva co-progettazione in caso di finanziamento del progetto, demandando al responsabile Area Servizi alla persona le azioni e gli atti necessari per il loro avvio;

- con determinazione n. 575/2021 è stato avviato il procedimento di co-programmazione riferito all'intervento di Rigenerazione urbana sopra richiamato, attuato in data 22/11/2021, come da verbale in atti;
- con delibera di Giunta n. 422 del 21.3.2022, la regione Emilia Romagna ha recepito le graduatorie dei progetti finanziati approvati con la determinazione dirigenziale n. 5239 del 21/03/2022;
- il progetto presentato dal comune di Castenaso ha ottenuto il finanziamento massimo pari ad € 700.000, integrato da una quota di € 30.000, riferita alla "Premialità 2" (la proposta contempli la realizzazione dell'intervento attraverso percorsi di co-programmazione e co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D. lgs. 117/2017 e relative Linee Guida approvate con Decreto 72/2021);

CONSIDERATO che:

- i comuni sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà e svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali;
- lo Statuto dell'ente, il quale prevede fra l'altro all'art. 29, che "Il Comune riconosce, garantisce e valorizza le attività poste in essere sul territorio da parte [...] di tutti i cittadini, anche nelle formazioni sociali in cui si esprimono [...] coinvolgendoli attivamente nei processi di programmazione e progettazione di tutte le politiche a loro rivolte";
- il DUP dell'ente, approvato con delibera consiliare n. 55 del 28/07/2021 e ss.mm., negli indirizzi strategici, in un'ottica di sussidiarietà orizzontale, intende valorizzare l'iniziativa del volontariato e dell'associazionismo, collaborando con loro nella realizzazione di progetti rivolti alla cittadinanza intera;

RICHIAMATI:

- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- in particolare, l'art. 55, terzo comma, prevede che *"la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti"*;

RILEVATO che:

- in risposta ai bisogni rilevati nel contesto sociale di riferimento, come specificati nella scheda progettuale parte integrante del presente atto, si rende opportuno co-progettare e sostenere la realizzazione di interventi volti a consentire a persone con disabilità di ottenere e conservare elevati livelli di autonomia ed un pieno sviluppo delle potenzialità di inserimento sociale e lavorativo e, in particolare, volti a:
 1. garantire l'integrazione sociale nella comunità di appartenenza;
 2. realizzare attività laboratoriali educative per favorire lo sviluppo delle competenze e delle autonomie;

3. sostenere l'avvio e lo sviluppo di progetti di vita indipendente volti alla domiciliarità, nonché percorsi educativi di autonomia abitativa;
- nel rispetto di quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione previsti dalla legislazione vigente e tenuto conto degli esiti del procedimento di co-programmazione, indetto da questo ente con D.D. n. 575 del 15/11/2021, si rende opportuno avviare una procedura comparativa ad evidenza pubblica rivolta ad enti di terzo settore per l'individuazione di un partner per la coprogettazione finalizzata al raggiungimento degli obiettivi di cui sopra, mediante la realizzazione dell'intervento "Una casa senza barriere – Riquilificazione di Casa Tosarelli a Villanova di Castenaso", nell'ambito della partecipazione al bando regionale Rigenerazione urbana 2021, Linea B;;
 - la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 CTS, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione;

PRECISATO che:

- anche in ragione di quanto precede, si intende avviare il procedimento di co-progettazione in coerenza con quanto previsto dal richiamato bando regionale e dai relativi allegati;
- occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e, segnatamente, in ordine a:
 - a) predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
 - c) rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
 - d) rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento;

DATO ATTO che

- ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC del 21 novembre 2018 e nelle Linee Guida, approvate dall'Autorità, relative all'affidamento dei servizi sociali;
- al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, questo ente intende mettere a disposizione del futuro partner i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss., :
 - a) il seguente bene/ immobile:

edificio completamente ristrutturato e funzionale, ubicato in via B. Tosarelli nn. 376, 378, 380 a Villanova di Castenaso, costituito da 4 unità immobiliari così classificate:

Foglio	Particella	Sub	Categoria	Consistenza
33	83	5	A/10	1,5 vani
33	83	6	C/1	30 mq
33	83	7	A/3	8 vani
33	83	8	C/6	13 mq

--	--	--	--	--

b) i seguenti beni mobili:

arredi dell'immobile sopra richiamato, come da inventario che sarà allegato alla convenzione sottoscritta a seguito della presente procedura di co-progettazione;

- il valore d'uso degli immobili di cui sopra è stimato in 2.247,40 euro mensili, salvo rivalutazione Istat, sulla base della superficie lorda degli immobili ristrutturati - pari a circa 264,4 mq - e del valore della locazione delle abitazioni di tipo economico con destinazione residenziale a Villanova di Castenaso, rilevato nel secondo semestre 2021 dall'Osservatorio del Mercato Immobiliare dell'Agenzia delle Entrate;

VISTI:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, che riconosce il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- le Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55 – 57 del decreto legislativo n. 117/2017, approvate con DM n. 72/2021, in ordine agli adempimenti procedurali, compresi quelli in materia di pubblicità e di trasparenza;
- la deliberazione n. 32/2016 dell'ANAC "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 2/2003 e ss. mm.;
- la legge regionale n. 15/2018;
- la legge regionale n. 24/2017 e ss. mm.;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- il DM n. 72/2021;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
- il Piano sociale-sanitario regionale 2017-2019, approvato con delibera dell'Assemblea legislativa n. 120/2017;
- il Piano di zona distrettuale per la salute e il benessere sociale triennio 2018-2020 dell'ambito distrettuale Pianura Est, approvato nella seduta del Comitato di Distretto del 12/07/2018;
- il Programma attuativo 2021 del Piano di Zona per la salute e il benessere sociale 2018/2020, approvato nella seduta del Comitato di Distretto del 27/05/2021;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

1. Di indire una procedura comparativa ad evidenza pubblica rivolta a enti del terzo settore per l'attivazione di un partenariato per la co-progettazione volta alla realizzazione dell'intervento **“Una casa senza barriere – Riqualificazione di Casa Tosarelli a Villanova di Castenaso”**, nell'ambito della partecipazione al Bando Rigenerazione Urbana 2021 indetto dalla Regione Emilia-Romagna in attuazione della DGR n. 1220/2021;
2. Per l'effetto, di nominare la Responsabile dell'Area Servizi di Comunità, d.ssa Martina Masi, quale RUP;
3. Di approvare l'avviso pubblico rivolto ad enti di terzo settore per l'individuazione di un partner per la coprogettazione e i relativi allegati, di seguito richiamati, allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - modello di domanda di partecipazione (allegato n. 1);
 - dichiarazione sostitutiva requisiti (allegato n. 2);
 - scheda progettuale di riferimento (allegato n. 3);
 - progetto di rigenerazione dell'edificio Casa Tosarelli (allegati n. 4.a e 4.b);
 - elementi minimi di convenzione (allegato n. 5);
4. di dare atto che la presente procedura non comporta un obbligo per l'Amministrazione procedente, anche laddove venga sottoscritta la relativa convenzione, posto che l'efficacia della predetta procedura e della convenzione sono subordinate alla realizzazione dell'intervento di ristrutturazione e all'avveramento della condizione del finanziamento, da parte dell'Amministrazione regionale;
5. di attestare la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/00;
6. di dare atto che il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 del Piano di Prevenzione della Corruzione dell'Unione Terre di pianura e Comuni aderenti 2020/2022”, approvato ai sensi della L. 190/2012 con delibera della Giunta dell'Unione n. 8 del 31/01/2020, non sussistendo relazioni di parentela fino al 4° grado, coniugio o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento, rinviando alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà del dipendente che ha istruito l'atto e del responsabile che adotta il presente provvedimento finale, depositate nei rispettivi fascicoli personali;
7. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, Sezione Provvedimenti Dirigenti e Sezione Bandi, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV e dall'art.37 del D.Lgs. n. 33/2013.

Lì, 30/05/2022

IL RESPONSABILE DI AREA
MASI MARTINA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)