



Città di Castenaso

AREA SERVIZI DI COMUNITA'

U.O. SERVIZI CULTURALI E POLITICHE
GIOVANILI

DETERMINAZIONE N. 256 / 2023

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELL'ARENA
CINEMATOGRAFICA ESTIVA PRESSO IL CORTILE DI CASA BONDI -
GIUGNO/SETTEMBRE 2023 - APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO
ESPLORATIVO**

IL RESPONSABILE DI AREA

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 22/12/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 (art.151 del Dlgs. n. 267/2000 e art.10 del Dlgs. n. 118/2011);
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 16/01/2023 avente per oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2023/2025 - ASSEGNAZIONE RISORSE FINANZIARIE";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 166/2022 con la quale si dà atto che il Piano esecutivo di gestione 2022/2024 approvato con provvedimento della Giunta Comunale n. 32/2022 e successive modificazioni, a decorrere dal 01.01.2023, deve intendersi quale riferimento per gli esercizi 2023/2024 in attesa della pianificazione definitiva 2023/2025 (da adottarsi in termini di "PIAO" entro la scadenza di cui all'art. 6 del DL n. 80/2021 convertito dalla Legge n. 113/2021);

PREMESSO che, come definito con Delibera di Consiglio n. 17 del 13/04/2023, l'Amministrazione del Comune di Castenaso, nella convinzione che il cinema vada sostenuto e valorizzato anche ai sensi delle Leggi Regionali n. 12/2006 e n. 20/2014, considera - ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs 201/2022 - il Cinema Italia "un servizio di interesse economico generale di livello locale" a tutti gli effetti, a beneficio della comunità di Castenaso, nonché dei territori limitrofi;

RICHIAMATE:

- la Legge Regionale n. 12/2006, che valorizza "la funzione dell'esercizio cinematografico per la qualità sociale delle città e del territorio";
- la Legge Regionale n. 20/2014 che "promuove, sostiene e valorizza le attività cinematografiche e audiovisive, quali strumento di libera espressione artistica e creativa, di

formazione culturale, di coesione sociale, di valorizzazione dell'identità culturale, di innovazione e sviluppo economico nonché di promozione del territorio” e “sostiene l'esercizio cinematografico, riconoscendo ad esso un importante ruolo di aggregazione sociale e di interesse pubblico”;

DATO ATTO altresì che la proiezione di opere cinematografiche rivolta al pubblico sul territorio comunale risponde, anche nel periodo estivo, a un bisogno della collettività locale di formazione culturale e di coesione sociale, tenuto conto inoltre di un progressivo incremento delle presenze in arena, passate da n. 5263 spettatori nel 2020 a n. 6376 nel 2022;

CONSIDERATA la volontà di continuare ad offrire alla cittadinanza la possibilità di usufruire sul territorio di una programmazione cinematografica estiva di elevata qualità culturale, garantendo il servizio di gestione dell'Arena Italia anche per il periodo 23 giugno / 10 settembre 2023;

PRESO ATTO che il Consiglio Comunale, con deliberazione n. 17/2023, ha disposto ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 di procedere alla gestione del servizio Cinema Italia mediante affidamento a soggetto esterno per mezzo di concessione ai sensi del D. Lgs. 50/2016, in quanto ha ravvisato specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico;

CONSIDERATO, coerentemente con le motivazioni che hanno determinato la scelta della modalità di gestione del Cinema Italia, che:

- non sono presenti all'interno della struttura comunale specifiche competenze artistico-professionali ed organizzative adeguate alla complessità della gestione dei servizi cinematografici e dato peraltro che l'inserimento nell'organico comunale delle figure tecniche e professionali necessarie per la realizzazione del servizio in proprio comporterebbe un incremento non irrilevante delle spese correnti a fronte di introiti variabili;
- l'affidamento in concessione non incide sui costi per gli utenti, in quanto le tariffe di ingresso vengono in ogni caso deliberate dalla Giunta comunale;
- la procedura di affidamento a società mista o a società in house risultano eccessivamente complesse e onerose e complessivamente non efficienti rispetto all'obiettivo perseguito, anche in considerazione delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare e dell'assenza di investimenti infrastrutturali necessari;
- non si ritiene opportuno affidare il servizio mediante avviso pubblico riservato a Associazione di Promozione Sociale o Organizzazione di Volontariato, ai sensi dell'art. 56 del Codice del Terzo Settore, al fine di poter effettuare la selezione dell'operatore economico in un ambito concorrenziale maggiormente ampio, data la complessità del servizio, le professionalità richieste e la garanzia di continuità attesa;
- l'art. 15 del D.Lgs 201/2022 'Affidamento mediante procedura a evidenza pubblica' evidenzia che “gli enti locali e gli altri enti competenti affidano i servizi di interesse economico generale di livello locale secondo la disciplina in materia di contratti pubblici, favorendo, ove possibile in relazione alle caratteristiche del servizio da erogare, il ricorso a concessioni di servizi rispetto ad appalti pubblici di servizi, in modo da assicurare l'effettivo trasferimento del rischio operativo in capo all'operatore”;

- i risultati prevedibilmente attesi dell'affidamento in concessione della gestione del Cinema Italia, sulla base della precedente gestione del medesimo servizio, risultano positivi sotto il profilo della qualità della programmazione cinematografica e dell'apprezzamento da parte della cittadinanza, mentre i riflessi sui costi per l'ente locale risultano noti nonché compatibili con la disponibilità economico-finanziaria;

RITENUTO pertanto opportuno, in analogia con le modalità di affidamento del servizio di gestione del Cinema Italia, procedere alla **gestione del servizio cinematografico Arena Italia mediante affidamento a soggetto esterno per mezzo di concessione** ai sensi del D. Lgs. 50/2016;

DATO ATTO quindi che:

- nell'ambito dell'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'Arena Italia, come definito dal D.Lgs. 50/2016 all'art. 3 co.1, lettera vv) riguardante la concessione di servizi, "la maggior parte dei ricavi di gestione del concessionario proviene dalla vendita dei servizi resi al mercato" e si attua il trasferimento al concessionario del rischio operativo ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera zz), riconoscendo a titolo di corrispettivo il diritto di gestire i servizi accompagnato da un 'prezzo';
- la concessione del servizio di gestione dell'Arena Italia, ai sensi dell'art.180 comma 8 del D.Lgs 50/16 è ricompreso nell'ambito dei contratti di Partenariato Pubblico-Privato, definiti all'articolo 3, comma 1, lettera eee), nell'ambito dei quali "il trasferimento del rischio in capo all'operatore economico comporta l'allocazione a quest'ultimo [...] del rischio di disponibilità o, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, del rischio di domanda dei servizi resi, per il periodo di gestione" e, più in generale, del 'rischio operativo', vale a dire del rischio legato alla gestione "dei servizi sul lato della domanda o sul lato dell'offerta o di entrambi";
- la matrice dei rischi inserita nell'Avviso pubblico di manifestazione di interesse allegato al presente atto è stata predisposta, come previsto dalle linee guida Anac n. 9, quale elemento di valutazione da parte degli operatori economici per identificare, misurare e quantificare i rischi connessi all'esecuzione dei servizi, individuando altresì i soggetti sui quali ricade il rischio stesso oltre ad individuarne le modalità di mitigazione;
- ai sensi dell'art.181 comma 2 del D.Lgs 50/16, è stato predisposto il **Piano Economico Finanziario di massima**, inserito nell'avviso pubblico allegato al presente atto, con lo scopo di illustrare la fattibilità economico-finanziaria e gestionale di massima dei servizi oggetto di affidamento e di fornire informazioni utili agli operatori economici interessati;
- dal piano economico finanziario di massima di cui sopra si evince che il 'prezzo' o contributo complessivamente riconosciuto al concessionario ai sensi degli articoli 165 e 180 del D.Lgs 50/16 ai fini del raggiungimento dell'equilibrio economico finanziario - definito dall'art. 3 comma 1, lettera fff) quale contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria - sommato al valore del corrispettivo per servizi aggiuntivi in occasione di iniziative organizzate o patrocinate dal Comune, risulta inferiore al 49% del costo complessivo;

RICHIAMATA pertanto la Delibera G.C. n. 67 del 29/05/2023 con la quale l'Amministrazione ha espresso un indirizzo favorevole alla pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo per

l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'arena cinematografica estiva "Arena Italia – Castenaso sotto le stelle", approvandone il Piano Economico Finanziario;

RITENUTO pertanto opportuno:

- procedere alla pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo volto a conoscere gli operatori economici interessati alla procedura di affidamento diretto, in concessione, del servizio di gestione dell'arena cinematografica estiva Arena Italia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e smi;
- procedere a stipulare, a seguito dell'avviso pubblico di cui sopra, la convenzione per l'affidamento diretto in concessione del suddetto servizio, sulla base dei contenuti riportati nell'avviso esplorativo (All. 1) allegato al presente atto;

DATO ATTO che il servizio affidato in concessione avrà durata dal 23/06/2023 al 10/09/2023, per un valore globale stimato - calcolato ai sensi del comma 4 dell'art. 167 del D.Lgs 50/16 - pari a € 78.378,79 IVA esclusa, come specificato all'interno dell'avviso pubblico citato (All. 1);

DATO ATTO che:

- il valore presunto dell'affidamento in concessione in oggetto, sopra indicato, risulta tale da consentire lo svolgimento di una procedura di affidamento diretto sotto soglia, ai sensi dell'art.1 del D.L. 76/2020, 'Decreto Semplificazioni', convertito in legge dalla L.120/2020, così come integrato dall'art.51 del D.L. 31/05/2021 n. 77;
- la gestione dei servizi in concessione non è disponibile in convenzione Consip o Intercenter;

DATO ATTO che il presente affidamento non può essere suddiviso in lotti, in conformità a quanto stabilito dall'art. 51, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, poiché la sua corretta esecuzione, nonché la razionalizzazione delle attività e l'ottimizzazione delle risorse, ne rendono necessaria la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore e con un coordinamento comune, per le caratteristiche del servizio e le sue peculiari modalità esecutive;

TENUTO CONTO inoltre che le spese, in capo all'Amministrazione di cui ai punti q), riportate nel Piano Economico Finanziario allegato, trovano copertura economica sul Bilancio 2023-25, Esercizio 2023: € 6.202,46 al netto di iva sul capitolo n. 102005225/10 afferente ai Servizi Culturali, € 855,00 al netto di iva sul capitolo 103001547/10 afferente al Servizio Economato e € 2.459,02 al netto di iva sul capitolo n. 2010026201/62 – impegno n. 535/2023 afferente al Servizio Lavori Pubblici, procedendo a prenotazioni e impegni con appositi atti dirigenziali;

TENUTO CONTO altresì che le spese in capo all'Amministrazione di cui al punto r), trattandosi di ore di lavoro, rientrano nelle retribuzioni del personale di ruolo;

DATO ATTO altresì che i costi afferenti all'U.O. Servizi Culturali, di importo pari a € 6.202,46 + iva al 22%, verranno impegnati con apposito atto dirigenziale, sulla base dei preventivi dei fornitori appositamente richiesti per la realizzazione dell'arena estiva;

PRESO ATTO che l'avviso esplorativo sarà pubblicato per n. 5 giorni dalla data di esecutività dell'atto di approvazione, vista l'urgenza nell'espletamento della procedura, al fine di garantire

l'affidamento del servizio in tempi utili per consentire l'organizzazione e la promozione dell'arena cinematografica estiva;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs 267/2000;

VALUTATA la congruità della spesa;

ACCERTATA la disponibilità effettiva esistente attualmente nella propria dotazione in conto del capitolo di spesa di cui in parte dispositiva;

VISTO l'art. 9 - comma 2 - del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009 in base al quale il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti e con le regole di finanza pubblica;

CONSIDERATO che sulla base delle normative in vigore alla data odierna, l'impegno di spesa di cui al presente atto è compatibile con il programma dei pagamenti;

ACCERTATA la disponibilità effettiva esistente attualmente nella propria dotazione in conto del capitolo di spesa di cui in parte dispositiva;

VISTI:

- il D. Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) e succ. mod.;
- la L. 197/2022 (Legge di Bilancio 2023);
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i;
- il D.P.C.M. 28/12/2011;
- il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il Regolamento comunale di contabilità

D E T E R M I N A

per i motivi citati in premessa, di:

- approvare e procedere alla pubblicazione dell'avviso pubblico esplorativo per l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'arena cinematografica estiva in programma presso il cortile Casa Bondi, nel periodo dal 23/06/2023 al 10/09/2023, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (All. 1);
- procedere a stipulare, in seguito all'espletamento delle procedure legate all'avviso pubblico di cui sopra, la convenzione per l'affidamento diretto in concessione del suddetto servizio, sulla base dei contenuti riportati nell'avviso esplorativo (All. 1) allegato al presente atto;
- dare atto che le spese a carico del Comune di Castenaso e afferenti all'U.O. Servizi Culturali saranno assunti sul capitolo di spesa n. 102005225/10 Bilancio 2023-25, Esercizio 2023 con apposita determinazione del Responsabile dell'Area Servizi di Comunità;

- dare atto che l'allegato al presente atto non dovrà essere pubblicato all'albo pretorio del Comune, ma sarà depositato presso l'ufficio di riferimento, al fine di garantire la necessaria riservatezza dei documenti di gara, fino al momento della pubblicazione dell'avviso pubblico;
- il presente provvedimento è stato adottato nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012 e del "Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione del Comune di Castenaso triennio 2022-2024", approvato ai sensi della Legge 190/2012, con delibera della Giunta Comunale n. 47 del 28.04.2022, non sussistendo relazioni di parentela fino al 4 grado, coniugio o affinità tra chi ha istruito e/o chi adotta l'atto e i titolari, gli amministratori o soci dei destinatari del provvedimento, rinviando alle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà del dipendente che ha istruito l'atto e del responsabile che adotta il presente provvedimento finale, depositate nei rispettivi fascicoli personali.

Lì, 08/06/2023

IL RESPONSABILE DI AREA
MASI MARTINA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)