

COLLEGIO DEI REVISORI

COMUNE DI CASTENASO (BO)

Verbale n. 40 del 17 marzo 2023

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA MODIFICAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) SeS 2023/2025 - SeO 2023/2025 parte 2 PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E DI SERVIZI PIANO ANNUALE DEGLI INCARICHI E VARIAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025 AI SENSI DELL'ART. 175 DEL DLGS. N. 267/2000

Il Collegio dei Revisori,

PREMESSA

- vista la proposta di “MODIFICAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) SeS 2023/2025 - SeO 2023/2025 parte 2 PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E DI SERVIZI PIANO ANNUALE DEGLI INCARICHI E VARIAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025 AI SENSI DELL'ART. 175 DEL DLGS. N. 267/2000” per la sua successiva presentazione al Consiglio Comunale per l'approvazione, trasmessa a questo collegio con e-mail del 15.3.2023 e successiva del 16.3.2023, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del D.Lgs. n. 267/2000 - TUEL;
- vista la proposta di deliberazione di Giunta Comunale del 16.3.2023, relativa all'approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il Comune di Castenaso per gli anni 2023-2025 e relativa variazione di bilancio di previsione 2023-2025 trasmessa a questo collegio con e-mail del 15.3.2023 e successiva del 16.3.2023;
- visto il parere dell'Organo di revisione n. 24 del 12 luglio 2022 espressosi favorevolmente in merito alla coerenza complessiva della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) SeS 2023/2024 e SeO 2023/2025 con le linee programmatiche di mandato, con la programmazione di settore, con il PNRR, nonché la sua attendibilità e congruità con le previsioni in esso contenute;
- vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 29 novembre 2021 relativa all'approvazione dello Documento Unico di Programmazione per il Comune di Castenaso per gli anni 2022-2024
- vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 87 del 22 dicembre 2022 relativa all'approvazione del bilancio di previsione per il Comune di Castenaso per gli anni 2023-2025;
- richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 29 luglio 2022, relativa all'approvazione della Modifica al Documento Unico di Programmazione per il Comune di Castenaso (DUP) SeS 2023/2024 e SeO 2023/2025 e successive modificazioni ed il verbale n. 23 del 16.6.2022 con il quale il Collegio dei revisori dei conti ha espresso il previsto parere obbligatorio;

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Rilevato che:

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni";
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come "lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative";

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs.267/2000, indica:

- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";

c) al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, è indicato che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione".

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2) si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che "tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni";

e) il Programma triennale delle opere pubbliche, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il Piano annuale degli incarichi costituiscono parte integrante del DUP nel rispetto del Principio contabile n. 4/1 (allegato al DLgs. n. 118/2011) come modificato con DM (Ministero dell'Economia e delle Finanze, dell'Interno e Presidenza del Consiglio dei Ministri) del 29.08.2018.

VERIFICHE E RISCONTRI

(i) riscontrato che l'Ente ha inteso modificare il Programma triennale delle opere pubbliche, per tenere conto:

- della pianificazione 2023/2025, stante il rinvio operato, nel rispetto del DM Infrastrutture e Trasporti n. 14/2018 art. 5 comma 6, in sede di deliberazione consiliare n. 54/2022, per meglio delineare, in correlazione all'avanzamento dei livelli di progettazione e in termini di annualità, entità e modalità di finanziamento, i lavori del triennio;

- ai fini della pianificazione degli obiettivi e della correlata programmazione di settore, di adeguare, nel rispetto del principio della coerenza, tutti gli strumenti programmatici alle misure del PNRR e in generale, alle progettualità finanziate, candidate o da candidare a finanziamento, definendo l'impatto strategico e operativo dell'intervento oggetto di finanziamento e l'eventuale necessità di cofinanziamento comunale;

(ii) riscontrato che l'Ente ha inteso modificare il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, per tenere conto:

- dell'esigenza di adeguare la pianificazione 2023/2024 per tenere conto sia dell'evoluzione delle progettazioni PNRR sia di una ridefinizione, finalizzata a una maggiore economicità organizzativa per l'Ente, delle condizioni, prioritariamente in termini di durata e modalità di svolgimento, di alcune forniture (trasporto scolastico, gestione attività cinematografica, polizze assicurative, servizi di ripristino delle condizioni ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali);

(iii) riscontrato che l'Ente ha inteso modificare il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, per tenere conto:

- dell'esigenza di adeguare la pianificazione 2023 per tenere conto di una ridefinizione, finalizzata a una maggiore economicità organizzativa per l'Ente, delle condizioni, prioritariamente in termini di durata e modalità di svolgimento, di alcuni incarichi (conservatore museale, coordinatore pedagogico);

(iv) ritenuto che lo schema di Modificazione del Documento Unico di Programmazione – Parte programmatica SeS 2023/2024 e SeS 2023/2025 relativo al Programma triennale delle opere pubbliche, al Programma biennale degli acquisti di beni e servizi ed al Piano annuale degli incarichi - contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2023-2025;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

esprime parere favorevole

- sulla coerenza complessiva dello schema di Modificazione del DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) SES 2023/2024 - SEO 2023/2025 PARTE 2 PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E DI SERVIZI PIANO ANNUALE DEGLI INCARICHI con le linee programmatiche di mandato, e con la programmazione di settore indicata nelle premesse, nonché con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

*

Inoltre,

Esaminato che le variazioni al bilancio di previsione 2023 – 2025, discendenti dalla Modificazione al DUP sono dettagliate negli allegati messi a disposizione del collegio e precisamente:

A) Variazioni entrata e spesa in c/capitale di competenza esercizio 2023, nonché variazione entrate e spese correnti di competenza 2024 e 2025;

B) Elenco variazioni di cassa parte entrata e spesa esercizi 2023-2025;

C) Prospetto attestante il permanere degli equilibri di bilancio;

Preso atto che le variazioni entrata e spesa in c/capitale di competenza esercizio 2023, nonché variazione entrate e spese correnti di competenza 2024 e 2025 sono direttamente connesse all'intervento di realizzazione del nuovo Asilo Nido Piccolo Blu, contemplato nell'elenco annuale del summenzionato Programma e sono dettagliate negli allegati A e B messi a disposizione del collegio;

Esaminato il prospetto di verifica degli equilibri di bilancio (allegato C) facente parte integrante della delibera, con il quale si procede alla verifica della copertura delle spese correnti all'esito delle variazioni in commento;

Considerato ulteriormente che:

- sono rispettati e salvaguardati il pareggio di bilancio e gli equilibri stabiliti dal vigente ordinamento contabile, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 193, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
- le variazioni attengono anche le spese per investimenti e sono strettamente correlate alla Modifica al DUP SES 2023/2024 - SEO 2023/2025, in relazione al quale nella parte precedente del presente verbale il collegio ha già rilasciato il relativo parere;
- è mantenuto il rispetto dei vincoli di finanza pubblica.

Tenuto conto dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi dell'articolo 49, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000;

tutto ciò premesso e considerato

il Collegio

ESPRIME parere favorevole.

Il Collegio dei Revisori

Dott. Stefano d'Orsi

Dott. Andrea Alessandri

Dott. Andrea Zurla

